



VESTA INVESTMENT S.R.L.

Calea Bucureștilor Nr.1, 075100, Otopeni, Ilfov, România; Tel: +40-213510975/ 3510976/ 3510977;
Fax: +40-213510973; E-mail: com@vesta.ro; market@vesta.ro; marcaje@vesta.ro
CIF: RO5891142; J23/623/2002; Capital social: 300.000 lei
www.vesta-magazinonline.ro
www.vesta.ro



S.C. VESTA INVESTMENT S.R.L.

Înșir nr. 609

Ziua 22 Luna 05 2023

CĂTRE : **CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR (CNSC)**
București, Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3
E-mail: office@cnscl.ro

**SPRE ȘTIINȚĂ: COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII
RUTIERE S.A. (CNAIR)**

Str. Goleșcu Dinicu nr. 38, Sector 1 București

E-mail: achizitii publice buget@andnet.ro

Telefon: +40 212643307 ; Fax: +40 212643417

REF: **Procedura de atribuire Achiziția și transportul semnalizării verticale
necesară drumurilor naționale și autostrăzilor aflate în
administrarea C.N.A.I.R. - S.A.**

Lot 7 - D.R.D.P. Brasov – Indicatoare rutiere

Anunț de participare nr. CN1045703/05.08.2022

Subscrisa **VESTA INVESTMENT SRL**, cu sediul în Calea Bucureștilor nr. 1, Loc. Otopeni, jud. Ilfov, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J23/623/2002, având Cod de identificare fiscală nr. RO5891142, legal reprezentată prin Radu Ștefan SPIREA - ANDREI - Director General, adresă la care vă solicităm comunicarea tuturor actelor de procedură,

în temeiul art. 8 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii („Legea nr. 101/2016”), formulăm următoarea

CONTESTAȚIE

împotriva rezultatului procedurii de atribuire *Achiziția și transportul semnalizării verticale necesară drumurilor naționale și autostrăzilor aflate în administrarea C.N.A.I.R. S.A -Lot 7 -D.R.D.P. Brasov - Indicatoare rutiere* solicitând:

- Anularea deciziilor prin care oferta depusă de LOIAL IMPEX SRL a fost declarată admisibilă și câștigătoare;
- Anularea actelor care au stat la baza adoptării deciziei respective precum și a oricăror acte subsecvente, inclusiv a Rapoartului procedurii de atribuire nr. 9/7222/12.05.2023 (Lot 7) în partea care vizează admisibilitatea ofertei depuse de LOIAL IMPEX SRL;
- Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de LOIAL IMPEX SRL pentru Lotul 7 al procedurii de atribuire de la etapa verificării admisibilității,

având în vedere următoarele

MOTIVE

În fapt, COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A. (CNAIR) a organizat procedura de licitație deschisă pentru atribuirea acordurilor-cadru având ca obiect *Achiziția și transportul semnalizării verticale necesară drumurilor naționale și autostrăzilor aflate în administrarea C.N.A.I.R. - S.A. - Lot 1-12*, fiind publicat în acest sens Anunțul de participare nr. CN1045703/05.08.2022.

În cadrul acestei proceduri, societatea subscrisă VESTA INVESTMENT SRL a depus oferta admisibilă pentru Lotul 7 al procedurii de atribuire care vizează achiziția de Indicatoare rutiere pentru DRDP Brasov (Lot 7).

Conform Raportului procedurii de atribuire nr. 9/7222/12.05.2023 (Lot 7), oferta noastră a fost declarată admisibilă dar necâștigătoare, fiind clasată pe locul 2, iar oferta câștigătoare a fost cea depusă de LOIAL IMPEX SRL.

În prealabil reliefăm atitudinea de rea-credință manifestată de autoritatea contractantă care, cu prilejul studiului de dosar efectuat la sediul CNAIR în data de 19.05.2023, a restricționat abuziv accesul la conținutul ofertei declarate câștigătoare. Astfel cum reiese inclusiv din Procesul-verbal încheiat în data respectivă, refuzul autorității contractante de a pune la dispoziție oferta tehnică, propunerea financiară și documentele suport DUAE a avut ca și temei declarația

de confidențialitate prezentată de către LOIAL IMPEX SRL. Vă învederăm conținutul extrem de succint al acesteia, respectiv lipsa oricărei justificări și, cu atât mai puțin a oricărei dovezi/probe privind caracterul confidențial al documentelor declarate în mod abuziv ca atare. Astfel, cu încălcarea dispozițiilor legale relevante (spre exemplu, art. 57 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, art. 19 din

Legea nr. 101/2016) care impun proba confidențialității, CNAIR a evitat să ne pună la dispoziție documente din oferta câștigătoare, fiind considerate ca fiind protejate inclusiv informații publice precum cele conținute în documentele de calificare.

Această protecție excesivă, nejustificată, a unor informații pretins confidențiale relevă intenția de favorizare a operatorului economic respectiv.

Totodată deși am solicitat autorității contractante studiul dosarului achiziției încă din data de 15.05.2023, abia în data de 18.05.2023 am primit acceptul acesteia „începând cu 17.05.2023” ceea ce contravine prevederilor art. 217 (6) din Legea 98/2016.

Având în vedere restricționarea evidenței a accesului la oferta câștigătoare, banuim că Anexa 1 la formularul nr. 5 (propunere tehnică) și formularul nr. 9 (propunere financiară) depus de LOIAL IMPEX SRL nu este în conformitate cu formularele din clarificarea nr.1 la documentația de atribuire.

Vă rugăm să aveți în vedere dispozițiile legale relevante și jurisprudența constantă a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC) și a instanțelor de judecată prin care se statuează caracterul obligatoriu al documentației de atribuire.

Relevantă este în acest sens hotărârea pronunțată în cauza CJUE C-27/15¹, hotărâre din care cităm:

„Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2004/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2013:647, punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie 2014, Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU:C:2014:2345, punctele 42 și 43)” iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s-a amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit”.

Elaborarea eronată a Formulelor din Documentația de atribuire

În conformitate cu dispozițiile Fișei de date a achiziției :

- pct. IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice, Propunerea tehnică va include toate informațiile solicitate care se completează în sistemul electronic

¹ C-27/15, Cauza Pippo – Pizzo, pct. 59

S.E.A.P. rubrica special dedicată „Documente de oferta tehnica”, precum și următoarele documente: 1) Formularul nr. 5 "Propunerea tehnica", 2) Anexa 1 Formular nr. 5 (conform formularului pus la dispoziție de autoritatea contractantă), **incluzând toate informațiile solicitate**; - Anexa 1 Formular nr. 5 din Secțiunea "Formulare" a Documentatiei de Atribuire.

-pct. IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Propunerea Financiară va cuprinde prețul total ofertat pentru fiecare lot în parte, valoare fără T.V.A. care se completează în sistemul electronic S.E.A.P. rubrica special dedicată „Oferta financiară”, precum și următoarele documente: 1) Formularul de Propunere Financiară (conform formularului pus la dispoziție de autoritatea contractantă), **incluzând toate informațiile solicitate**; - Formularul nr. 9 "Propunerea Financiară" din Secțiunea "Formulare" a Documentatiei de Atribuire.

Prin Clarificarea nr. 1 la Documentația de atribuire, publicată în Sistemul Electronic de achiziții publice (SEAP) în data de 19.10.2022, autoritatea contractantă a pus la dispoziția ofertanților Anexa 1 la formularul nr.5 și formularul nr. 9 modificate.

Anexa 1 la formularul nr.5 a fost modificată prin adăugarea perioadei de garanție și a termenelor de livrare emise în regim de urgență.

Formularul nr. 9 a fost modificat prin adăugarea rubricii privind profitul declarat de către ofertant :

„7. De asemenea, declarăm că Prețul ofertat mai sus include și cota de profit, exprimată procentual % aplicabilă în mod unitar pentru toate produsele furnizate în cadrul Acordului - cadru/Contractului subsecvent”.

Având în vedere faptul că autoritatea contractantă ne-a restricționat abuziv accesul la conținutul ofertei declarate câștigătoare, vă rugăm să analizați formularele sus menționate prezentate de LOIAL IMPEX pentru lotul contestat. Menționăm că omiterea indicării cotei de profit aplicabilă în mod unitar așa cum se cere în formularul modificat prin clarificarea publicată în mod transparent în SEAP , trebuia să constate incidența dispozițiilor art. 215 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 conform căroră „Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia [...]”.

Vă rugăm să aveți în vedere că o eventuală solicitare de clarificări privind modul de completare a Formularului de ofertă ar afecta în mod grav dispozițiile art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 și principiul tratamentului egal al ofertanților statuat de art. 2 din Legea nr. 98/2016. Pentru respectarea egalității de tratament,

este permis în mod excepțional de lege și de jurisprudență să fie rectificate sau completate punctual anumite informații din ofertă dacă este necesară o simplă clarificare sau îndreptarea unei erori evidente, condiții care nu sunt respectate în speță raportat la încălcarea evidentă a unei cerințe obligatorii a documentației de atribuire privind modul de structurare a propunerii financiare.

Un astfel de demers ar reprezenta, în mod neîndoielnic, **o modificare a propunerii financiare care ar trebui sancționată drastic prin respingerea ofertei potrivit dispozițiilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.**

O eventuală modificare a Formularului de ofertă prin introducerea cotei de profit nu ar reprezenta un viciu de formă în înțelesul dispozițiilor art. 135 din HG nr. 395/2016, nefiind îndeplinite condițiile strict și expres prevăzute de actul normativ. Astfel, nu suntem în ipoteza corelării unor informații din ofertă ci a introducerii unei valori care nu se regăseau în propunerea financiară inițială. Mai mult, corectarea propunerii financiare ar fi de natură să producă un avantaj incorect ofertantului câștigător prin raportare la societatea noastră care a respectat întocmai cerința din documentația de atribuire privind indicarea cotei de profit și aplicarea acesteia în mod unitar prețurilor ofertate.

Relevantă în aceste sens este practica Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC)² care a reținut că, **„Modificând cheltuielile indirecte și profitul în urma solicitărilor de clarificări, ofertanta contestatoare nu se mai află în ipoteza descrisă de prevederile art. 134 alin. (10) din HG nr. 395/2016, ci în cea reglementată de art. 134 alin. (6) din același act normativ, fiind incidente prevederile art. 124 alin. (1) „Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă și asumată de ofertant”, iar permisiunea operării unor asemenea modificări ar echivala cu favorizarea ofertantului respectiv”.**

În concluzie, raportat la considerentele anterior exprimate, solicităm admiterea contestației, cu consecința **obligării autorității contractante la anularea actelor**

2

<http://portal.cnsr.ro/sivadoc/download.aspx?docUID=YWlwNTY0Y2YtN2I4Ny00OTE0LWJkNTYtN2FkNmQwMTMzMWMz&pdfa1=ZmFsc2U=&filename=Qk8yMDE3XzU1NDgucGRm&action=aW5saW5l>

criticate și la reevaluarea ofertei LOIAL IMPEX SRL declarata câștigătoare pentru Lotul 7, urmând a se continua procedura de achiziție prin aplicarea regulilor stabilite în documentația de atribuire și în legislația incidentă.

În drept, invocăm prevederile Legii nr. 101/2016 și cele ale Legii nr. 98/2016 precum și ale normelor de aplicare aprobate prin HG nr. 395/2016.

În probatoriu, vă solicitam admiterea probei cu înscrisuri și orice alte probe necesare soluționării cauzei.

Atașăm următoarele documente:

- Raportul procedurii de atribuire nr.9/7222/12.05.2023;
- Comunicare rezultat procedura nr. 92/45724/12.05.2023;
- Clarificare nr. 1
- Formularul nr. 5 –PROPUNERE TEHNICA
- Anexa 1 Formular nr. 5 - ASPECTE TEHNICE OFERTATE SUPLIMENTAR FATA DE CERINTELE MINIME ALE DOCUMENTATIEI DE ATRIBUIRE
- Formularul nr. 9 – PROPUNERE FINANCIARA

pentru Lotul 7 D.R.D.P Brasov-Indicatoare rutiere, contestat .

Precizăm că dovada constituirii cauțiunii o vom prezenta în termenul reglementat de Legea nr. 101/2016.

Cu stimă,
VESTA INVESTMENT SRL
Director general
Radu-Stefan Spirea-Andrei

